

# 고부가가치 미래성장 농식품산업 육성

---

2017. 01. 18.



농림축산식품부

# 보고순서

- I 2016년 농정 평가
- II 정책 추진여건 및 추진방향
- III 2017년 주요업무 추진계획
  - 1 당면현안 해결
  - 2 핵심과제 성과 확산
  - 3 미래성장 기반 확충
- IV 정책체감도 제고

I

## 2016년 농정 평가

## 농업의 미래성장산업화 기반 확충

- 농식품 수출 지속 증가, 6차산업 활성화, 스마트 팜 본격 확산 등 성과 창출



## 농가소득 및 경영안정을 위한 정책기반 강화

- 발 고정직불 지원 단가 인상, 농업 수입보장보험 시범사업 확대 등 소득안정 기반 강화**
  - \* 발 고정직불 단가 : ('15) 26품목 40만원/ha, 그 외 25만원 → ('16) 전품목 40만원
  - \* 수입보장보험 시범사업 : ('15) 3개 품목/ 14개 시·군 → ('16) 4/ 22
- 시설자금 고정금리 인하(2.5%→2) 등 농업인 금융·자금부담 완화**
- 재해보험 지원품목 확대('15:62개 → '16:66), 봄가뭄 대비 수리시설 보강 등 재해대응력 제고**

## 귀농·귀촌 증가 및 주거·복지 강화 등 농촌활력 제고

- 주택자금 금리 인하(2.7%→2), 창업자금 지원 강화('15:10백억원→15) 등 정책지원 확충
- 주거여건 개선, ICT 융복합 창조마을 조성('15:12개소→'16:누적35) 등 생활여건 개선
- 농촌주민 체감형 복지지원 확대 및 고령농 노후소득 안정 도모
  - \* 밀반찬배달·이동식목욕 등 맞춤형 서비스 제공(2만명), 원격의료(7개마을) 및 무료건강검진 실시(100개마을) 등

## 장기간 지속되어 온 농정현안의 해결

- 농협 사업구조개편 완료로 판매·유통 중심 농협 기반 조성
- 농어촌 상생기금 설치를 위한 법적 기반 마련('FTA농어업법' 제정, '16.12.29일)

## 현장 중심의 규제 개선 및 소통 강화

- 규제개선 T/F(11회), 규제개혁 현장포럼(3회) 등을 통해 불합리한 규제 적극 발굴·개선('16: 326건)
  - \* 농업진흥지역 해제·변경(10만ha), 농어촌민박 인정범위 확대 및 석식허용 등
- 농정 신문고 운영(14회), 시도 농정국장회의 등을 통한 현장애로 해소(92건)

## II

## 정책추진 여건 및 추진방향

# 1. 정책추진 여건

## 위기 요인

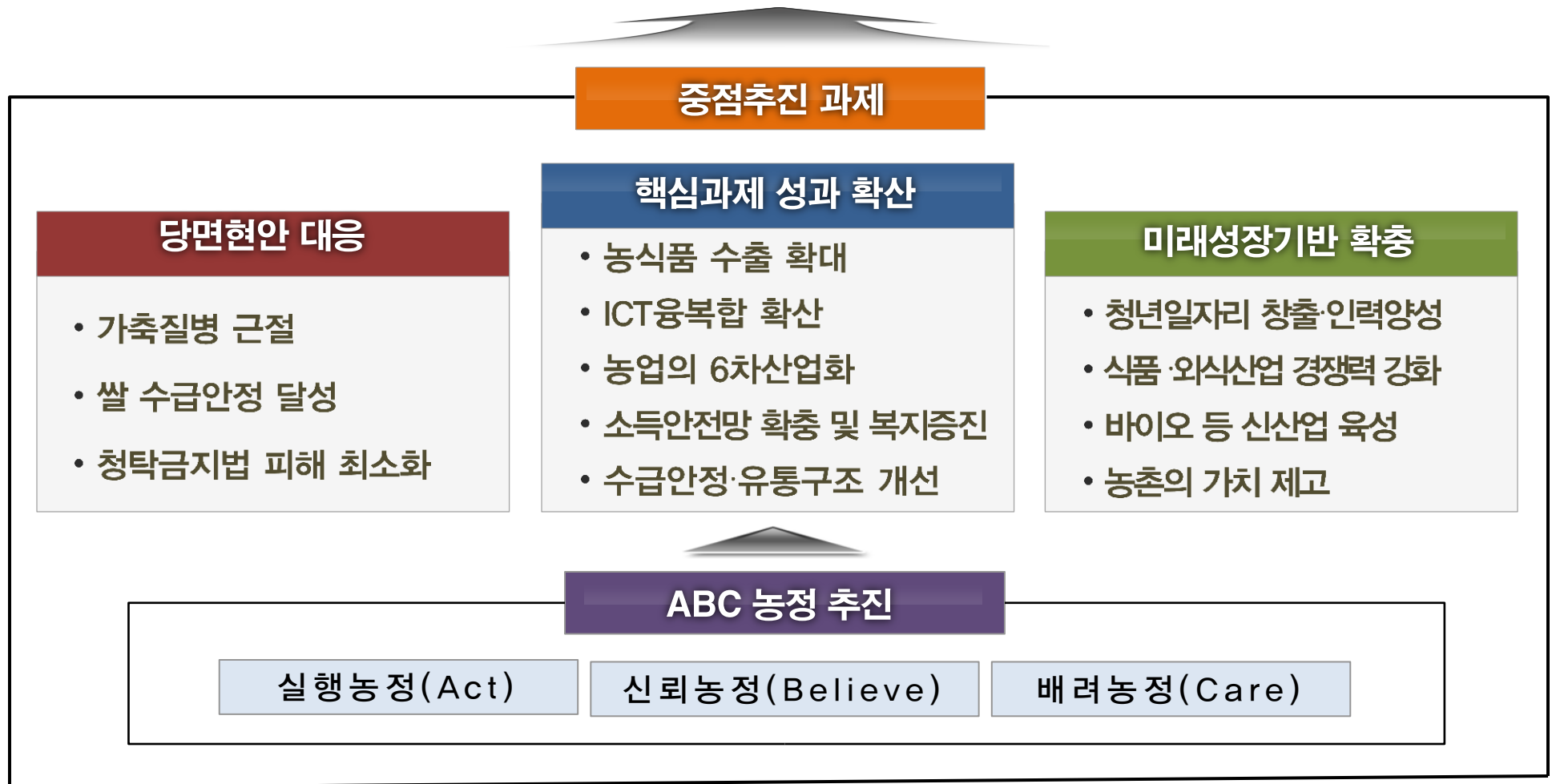
- **시장개방 확대, 통상 불확실성 증가**  
\* FTA 체결 15건(52국), 협상진행 5건
- **고령화·농업인구 감소 등**  
농업 인력 문제 심화
- **쌀 소비 감소, 청탁금지법 시행 등에 따른 농식품 소비 위축**  
\* 쌀소비 : ('80) 132.4kg/인 → ('15) 62.9
- **동식물질병 발생 및 기후변화 심화**

## 기회 요인

- 시장확대·다변화로 **수출기회 확대**  
\* 농식품 교역 78%가 FTA체결국과 발생('15)
- **기계화·자동화** 농업으로 전환
- 다양한 전문지식과 재능을 가진 도시민의 **귀농·귀촌 증가**
- 건강·실속중시 **소비트렌드**, 생태·휴식·전통·문화 공간으로서의 **농촌가치 재인식**
- ICT·빅데이터·인공지능 등을 활용한 **4차 산업혁명** 시대 도래

## 2. 2017년 농정 기본방향

가축질병·쌀 수급 등 **당면현안**을 **근본적으로 해결**하고,  
**국정 핵심과제**를 **차질없이 마무리**하여 농식품산업을 **미래성장산업**으로 전환





III

## 2017년 주요업무 추진계획

# 1-1. 조류인플루엔자(AI) 조기 종식으로 농가 경영안정 및 국민불편 최소화

## 조기 종식에 총력 경주

- 24시간 내 **과감하고 신속한 살처분**
  - \* 기동타격대, 농림공직자 살처분 지원단
- **과학적·체계적** 방역 실시
  - \* 빅데이터 기반 예측, 전문가 컨설팅
- 농장·매몰지 등 **꼼꼼한 사후관리**
  - \* 잔존물 처리 철저, 관련규정 엄정 집행

## 추가 발생 가능성에 대비

- 농장별 **매몰지 사전 확보**
- 지역 내 **인력 동원체계** 구축
- 시·군 단위 **가상방역훈련**으로 **현장방역 역량** 제고
- 재발 위험농장 **입식 제한**

## 계란 및 가금류 수급 안정

- **국내 계란유통 원활화**
  - \* 조건부반출 허용, 산란계 생산주령 연장
- 계란 **가공품 수입 확대**로 제과·제빵업체 원료수요 대체 유도(계란→가공품)
  - \* 할당관세(9.8만톤), 운송비 지원(50%)
- **산란계 조기 공급**(3월까지)
  - \* 산란종계 생산 확대(월 8만 마리), 조기 수입(13만)

### ◆ 근본적인 『**가축질병 방역 대책**』 마련(4월)

- 방역주체 **책임방역** 정착(AI 지속발생 농장 축산업 제한 등 법령 개정)
- **방역시스템의 종합적 개선**(초동대응, SOP, 현장방역 체계, 방역인력 등)
- 계란거점집하장 설치 등 **유통체계 개선**, **약제 효능 강화**, **연구체계 개편**, **R&D 확대** 등

# 1-2. 2018년까지 쌀 수급안정 달성

## 생산 감축

✓ 타작물 재배 유도 등 '17년 **벼 재배 35천ha 감축**

- \* 지자체 평가를 통한 인센티브 부여, 간척지·농지은행 임대농지 타작물 재배 또는 휴경 추진



## 수요 창출

✓ 쌀 **가공산업** 육성 및 **홍보·정보제공** 강화

- \* (가공품) 쌀 가공제품 개발·수출, 제분용 품종 육성 등
- \* (홍보) 아침밥 먹기 확산, 영양학적 가치 홍보



## 재고 관리

✓ **복지용·사료용** 쌀 공급 및 **해외원조** 확대

- \* (사료용) 91천톤 → 470 / (복지용) 810원/kg → 140
- \* (해외원조) APTERR(1천톤), FAC 등 다각적 방안 추진

✓ **쌀관세율 513%** 확보를 위한 WTO검증 대응



- **직불제(고정·변동)** 개편을 통해 쌀 적정생산을 유도하고, 농가 소득안정을 도모  
[개편방향(안)] ①쌀 직불제의 생산연계성 완화, ②직불금 수령농가의 준수 의무 강화, ③수령농가 간 형평성 제고 등
- 중장기 쌀 수급안정을 위한 **근본적인 대책 마련**(2월)

# 1-3. 농식품 분야의 청탁금지법 피해 최소화

영 향		대 응 방 향	
화 혜	소매 거래금액 전년대비 27%↓	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 소비구조 전환 : 선물용 → 생활용 중심 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 꽃 판매코너(200개소), '1-Table 1-Flower 운동'</li> <li>* 어린이 꽃 체험·교육(130여개 학급)</li> <li>* 청년창업지원 연계(a-Tium 등), 아이디어상품 개발·보급</li> </ul> </li> </ul>	
	정육점 매출액 16%↓	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 가정소비용 실속형·소포장 제품 개발 <ul style="list-style-type: none"> <li>* '실속형 축산물 Best 10' 선정 등</li> </ul> </li> <li>✓ 온·오프라인 직거래 활성화(육가공장 → 소비자)</li> <li>✓ 설 명절 할인판매(농협·대형마트) 등 소비 확대</li> </ul>	
외 식	매출액 21%↓	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 국산 식재료 공동구매(20개 조직) 등 지원</li> <li>✓ 식재료 테마 관광상품 개발 등 음식관광 활성화</li> <li>✓ 외식문화 개선 캠페인, 외식산업 중장기 발전계획 수립(3월) <ul style="list-style-type: none"> <li>* 외식수요 창출, 경영개선, 해외진출 지원 등</li> </ul> </li> </ul>	
	종사자 3.3만명↓		

**설 기간 품목별 소비동향 분석 후 중장기 산업경쟁력 제고 방안 마련(3월)**

\* 청탁금지법 대응 농식품 소비촉진 대책 기 마련(1.10) 추진중

## 2-1. 「농식품 수출 100억불 시대」 개막

### ❖ 중국·할랄시장 등 **주요시장 공략 강화**, 농식품 **연관산업 수출확대** 추진

\* 농식품 수출액 : ('16) 65억불 → ('17) 70 (농기계 등 연관산업 포함시 100억불)

### 맞춤형 농식품 수출 지원

#### ➤ 선도업체 육성을 통한 **수출 경쟁력 강화** 및 **국내산 원료 사용 촉진**

\* 경쟁력 있는 수출업체 선정 및 컨설팅·해외 마케팅 등 지원 우대, 원료구매자금 제도 개선

#### ➤ 신규시장 개척 및 전략적 검역협상을 통해 **수출시장 다변화** 추진

\* 시장 개척단 운영 등 수출시장 다변화 사업('17년 신규, 84억원), 9개국 · 14개 품목 우선 검역협상

#### ➤ **현지 바이어·유통업체 활용** 마케팅 강화

\* 빅바이어 DB화·네트워크 구축 및 마케팅 지원 등 우대, 현지 O2O/B2B 등 플랫폼 활용 확대

### 농기자재·브랜드 등으로 수출 외연 확대

#### ➤ 기계·자재 등으로 수출영역을 확대하고, 연관산업과의 **선순환 구조 구축**

\* 단순 상품 수출에서 생산시스템, 브랜드 수출로 고도화

#### ➤ 연관산업 **수출통계 정비** 및 **수출지원 정보시스템** 구축

[사례] 쌀아이스크림 원액+  
제조가+ 브랜드 병행 수출 추진



## 2-2. ICT 융복합을 통한 첨단농업 육성

❖ 그동안의 성과를 토대로 미흡한 점을 보완하여 **스마트팜 보급을 확대**

\* '17년까지 스마트 온실 4,000ha, 축사 730호 보급, 생산성 30% 향상

### 시설 규모화 · 내실화

- 노후·영세시설을 이전·**집적화**하여  
규모화된 수출전문 **스마트팜 단지조성**(20ha)
- 생육·환경 **빅데이터 수집**('17:200호) 등  
국내 환경에 맞는 **생육·관리 S/W** 개발·보급

### 운영상 미비점 보완

- 스마트팜 농가 애로 해소를 위해  
**A/S·교육 등 현장지원 강화**  
\* 현장지원센터(10개소), SNS 밴드, 콜센터 운영 등
- 기자재 **표준화·국산화**를 통해,  
호환성 제고 및 비용 절감  
\* 기자재 단체표준 대상 분야(원예→축산) 확대

**수직농장**(Vertical Farm) 실증 사업(3개소) 추진과 지속적인 연구  
개발을 통해 『**기술집약형 고부가가치 첨단농업**』으로 육성



## 2-3. 농업의 6차산업화로 농산업의 패러다임을 전환

❖ 6차산업화 성과를 확산하여 농업을 미래지향적인 융복합산업으로 전환

\* 6차산업 창업 : ('16) 561개소 → ('17) 640

\* 농촌관광객(전체/외국인) : 1,001만명/16 → 1,100/20

### 단계별·유형별 맞춤형 지원

- (창업·컨설팅) 종합가공센터 확대('16:44개소→'17:69), 대기업 퇴직자 등 활용 상시 컨설팅 도입
- (마케팅·수출) QR코드 시스템 구축, 해외 안테나숍(20개소) 입점 지원
- (지역시스템) 생산·가공·유통·관광주체간 네트워크 구축(25개소), 공동사업 지원
- (규제개선) 농촌 융복합시설 입지규제 완화, 6차산업화 지구별 규제발굴·개선

### 농촌관광 활성화로 1,100만 농촌관광객 유치

- 지역별 다양한 유무형 자원(자연·문화·전통)을 적극 발굴하여 관광자원으로 개발
  - \* 지역자원 연계 패키지 상품(15종), 팜(Farm)활용 상품(5종), 휴양림·치유의 숲 활용(자작나무 숲 단지 등)
- 농촌관광 품질 및 서비스 개선을 통해 관광객 편의 제고
  - \* 체험마을 등급평가 확대(450개→전체마을), 온라인 예약시스템 등재(400개소), 신용카드 포인트 사용(6개사)
- 외국어 홈페이지(1월), 교통·통역(일·중·영) 제공(23개소) 등 외국인 관광객 적극 유치

## 2-4. 농업인 소득 안전망 확충 및 복지증진

### 소득 안정 및 위험관리 강화

- **수입보장보험** 품목을 확대하고, **밭·조건불리 직불금** 단가 인상
  - \* 수입보장보험 대상품목 : ('16) 4개 → ('17) 6
  - \* 밭고정직불금 단가 : ('16) 40만원/ha → ('17) 45 / 조건불리 : ('16) 50 → ('17) 55
- **농업재해보험** 대상품목('16: 66개 → '17: 69) 및 보장범위 확대
- 내진보강 등 **저수지 안전관리** 및 재난대응 강화
- 조기경보 시스템 구축 등 **외래 식물병해충 예방** 추진

### 농촌주민 복지 증진

- **영세·고령농** 맞춤형 복지지원 강화
  - \* 저소득 농업인 연금지원 강화, 농지연금 상품 다양화 등
- **행복버스**(3만명), **지역농협 행복모임센터**(58개소) 등 방문형 복지서비스 확대
- 공동 아이돌봄센터·주말 돌봄방 등 **농촌형 보육시설** 지원(53개소)
- **농어촌 상생기금** 운영본부 발족(1분기), 정부예산과 차별화된 다양한 사업 발굴·추진



## 2-5. 농산물 수급안정 및 유통구조 개선

### ❖ 선제적·자율적 수급안정 시스템 구축 및 도매시장 제도 개선을 통한 유통 효율화

#### 수급 · 가격 안정

- 가격·수급정보의 수집·분석 확대, **농업관측 정확도 제고** 〈고랭지 저류시설〉
- **고랭지 저류시설** 등 소규모 수리시설 확충으로 가뭄 대응
- **비축농산물 직공급**(재래시장·소매상) 확대로 가격안정 효과 제고



#### 산지 육성

- **의무자조금** 확대(10개품목) 및 **생산자조직 육성**(공선출하회 등 2,300개소)
  - **발작물 공동경영체** 확대(35개소), **통합마케팅조직 체계**로 산지유통을 계열화
- \* 통합마케팅 비중(채소·과실류 생산액 13조원 대비) : ('16) 26% → ('17) 29

#### 도매 시장 효율화

- 도매시장 내 **경쟁 촉진, 공정거래 확립**을 위한 제도개선
- \* 대금정산조직 확대, 도매시장 법인의 직구매·판매 제한적 허용
- **최소 출하단위 설정**(포도·사과 등 19품목), 하역 기계화 등 **물류 효율화**
  - 경매 외의 **정가·수의매매** 내실화(중점 관리품목 10개 신규 설정)

#### 신유통 확산

- 로컬푸드 직매장 설치 확대('16:148개소→'17:170), 1도 1대표 브랜드장터 운영, 공영홈쇼핑 등 **다양한 직거래 확대**
- \* 신유통경로 비중 : ('16) 18.4% → ('17) 20.0



### 3-1. 농식품분야 청년 일자리 창출 및 전문인력 육성

❖ 농식품산업을 통해 **청년 창업 기회를 확대**하고, 품목 전문교육으로 **핵심인력 양성**

#### 청년 창업 기반

##### ➤ 청년창업 신모델 개발·확산

###### 로컬푸드 레스토랑

지역농산물 활용,  
요리 구성판매(2개소)

###### 외식·화훼분야 창업 체험

직접 매장경영 기회 제공  
(a-Torang, a-Tium 16팀)



###### 스마트 스튜디오

사진·동영상 촬영,  
마케팅 홍보 등  
(210개 업체)



##### ➤ 창업정보 제공 및 청년 네트워크 활성화

\* 주요대학 취업 지원센터 연계, 농식품 미래기획단 운영(197개 대학, 2,856명)

##### ➤ 농식품 분야 벤처창업 확대를 위한 정책지원 강화

\* 벤처창업지원 특화센터('16: 3개소 → '17: 5), 농업바이오펀드(200억원), 클라우드펀딩 활성화

#### 미래 농업 인력

➤ **한국농수산대학 정원 확대**(‘16: 390명 → ‘17: 470 → ‘18: 550)로 후계인력 양성

➤ **ICT 품목특화 교육** 등 전문교육 강화(창조농고 250명, 영농창업특성화과정 260 등)

➤ 2030청년 창업인력에 대한 **농지임대 지원 확대**

## 3-2. 식품 · 외식산업 경쟁력 강화 및 국민영양 · 건강 증진

❖ 식품산업을 **미래성장산업으로 육성**하고, 국민의 **균형잡힌 영양 및 건강증진** 도모

### 식품 · 외식산업 집중 육성

➤ **간편식**(HMR·도시락), **기능성·고령친화 식품**,  
**소스산업** 등 유망품목 육성

\* 시장정보 제공, 유망기업 선정, R&D 등

➤ **식품산업 활성화 기반 강화**

\* 국가식품클러스터 활성화(기업유치 80개),  
푸드테크 스타트업 육성, ‘(가칭)한식진흥법’ 제정

➤ **평창올림픽**을 한국 농식품 홍보와  
한식세계화의 **도약 기회로 활용**

\* 한식홍보·체험·식문화관(K-Food Plaza) 운영

### 건강한 식생활문화 확산 및 안전관리 강화

➤ **어린이·청소년** 바른식생활 교육 강화

\* 쌀중심 식습관학교 확대('16:188개교→'17:200)

➤ **Daily Food App** 제작(3월), ‘**국민공통  
식생활지침**’, ‘**바른밥상 밝은 100세**’ 등  
국민건강 홍보 강화

➤ **GAP·HACCP** 인증 확대로 안전성 제고

\* GAP 컨설팅(5.5천농가)

➤ **원산지표시** 제도 개선

\* 원산지표시 품목 16개→20, 표시판 크기 확대,  
홈쇼핑사업자에 원산지 관리의무 부과 등

### 3-3. 종자·농생명 등 신산업 육성

#### ❖ 신성장 분야 발굴, 제도정비 및 집중 투자로 고부가가치 산업으로 육성

종자	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>골든시드프로젝트</b>(GSP) <b>2단계</b>('17~'21)에 따른 품종개발(61개) 및 수출 확대</li> <li>▶ <b>종자 삼각벨트</b>(민간육종연구단지-농진청-방사선육종연구센터) 중심, 민간기업 연구역량 강화</li> </ul>
농생명 소재	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>미생물·화장품·동물약품·곤충</b> 등 유망 분야 산업화 촉진               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 생명자원 특허맵(10종) 구축, 생명자원정보서비스(BRIS) 개편 등</li> </ul> </li> </ul>
농기 자재	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 고령자·여성 농업인용 <b>소형·자동화 농기계</b> 개발·보급</li> <li>▶ 원격제어·무인자율주행 등 <b>스마트 농기계</b> 개발 확대</li> </ul>
반려 동물	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 사료·용품·미용·의료 등 <b>반려동물 관련산업 육성</b> 기반 조성               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 미용·호텔 등 서비스업 신설, 보호·문화센터 확충 등</li> </ul> </li> <li>▶ <b>성숙한 반려동물 문화 조성</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>* 생산업 신고제→허가제 전환, 동물간호복지사 및 동물보호경찰 도입 등</li> </ul> </li> </ul>
R&D	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>4차 산업혁명</b> 등 미래 기술수요에 대응하고, <b>정책·현장 중심</b>의 R&amp;D 체계 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>* 쌀 기능성 소재, 스마트팜, 가축질병 대응 등 10대 전략투자분야 기술개발 집중</li> </ul> </li> <li>▶ <b>성과확산 및 기술 사업화율 제고</b>('17년 42%)               <ul style="list-style-type: none"> <li>* R&amp;D 지원 확대('16: 55개 과제 → '17: 60)</li> </ul> </li> </ul>



### 3-4. 농촌공간의 자원화를 통한 가치 제고

#### ❖ 농촌 **지역개발에 디자인 개념**을 도입, 일터·삶터·쉼터로서의 기능 강화

##### ➤ 새로운 패러다임의 **신농촌 공간정책** 마련(상반기)

\* 개발중심의 분절된 지역정책에서 디자인·거버넌스를 고려한 통합적 공간정책으로 전환

##### ➤ **자연자원·거점시설**(기차역·테마공원 등) 등 연계, 농촌 생태복원·활력제고를 위한

**‘맑은물 푸른농촌’** 사업(80개소) 추진

##### ➤ 주민의 자발적 참여를 기반으로 마을가꾸기, 환경정비 등 **‘Clean Agriculture’**추진

\* 깨끗하고 안전한 농산물 생산 등 다양한 분야로 성과 확산



III

정책 체감도 제고

## ❖ 실행(Act)·신뢰(Believe)·배려(Care)의 **ABC 농정**을 통해 **농정신뢰 회복**

\* 부처간, 중앙·지방간 정보공유·소통·협업으로, 농식품 정책의 품질 제고

### 관계기관 협업 강화

- ✓ 『**AI 일일점검회의**』사례
  - \* 모든 관련부처·지자체 참석
  - \* AI발생 정보 및 방역상황 공유, 기관간 공조로 현장애로 즉각 해소
- ✓ **타 현안**에 대해서도  
관계부처·지자체·유관기관과  
협업을 통해 **정책성과 제고**

### 현장소통 및 홍보 확대

- ✓ 농정신문고, 브라운백 미팅 등  
**현장의견 수렴 정례화**
- ✓ 금요농정포럼, 농정협의회 등  
**농업인·소비자단체와  
소통 활성화**
- ✓ 지자체, 산하기관과의 **정보  
공유로 농업인 등에 정확한  
정책정보 전달**

### 현장규제 개선

- ✓ 적극적인 규제개선  
**과제 발굴**
  - \* 규제개선 T/F(매월), 현장포럼(반기별)
- ✓ **현장체감도 제고**
  - \* 규제발굴 대국민 특별공모(5월), 성과사례집 발간 등

**감 사 합 니 다 !**